

# VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády  
ze dne 13. října 2010 č. 725

## Stanovisko

**vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 90)**

Vláda na své schůzi dne 13. října 2010 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 90), a přijala k němu toto stanovisko:

Vláda souhlasí se záměrem navrhovatelů přispět ke zlepšení kvality ovzduší především v oblasti omezování emisí znečišťujících látek v ovzduší.

Vláda však upozorňuje, že předložený návrh zákona vyžaduje při dalším projednávání dopracovat, a to zohledněním zejména těchto připomínek:

### K čl. I

#### K bodu 2

Vláda doporučuje, aby v § 7a odst. 2 byly z důvodu právní jistoty alespoň druhově, popřípadě demonstrativně vymezeny zvláštní podmínky provozu nízkoemisní zóny, které může obec stanovit; v § 7a odst. 3 se doporučuje stanovit účinnost nařízení od jeho vyhlášení a zajistit tak soulad s ustanovením § 12 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů; v § 7a odst. 4 se doporučuje přesně specifikovat skutkovou podstatu přestupku, protože z navrhované dikce není zřejmé, k jaké hmotněprávní povinnosti se tento přestupek konkrétně vztahuje. Vláda dále upozorňuje, že v § 7a odst. 4 není stanoveno, jak má emisní plaketa vypadat a ani návrh nepředpokládá, že by tuto věc řešil prováděcí právní předpis, nejasnosti vyvolává i používání pojmů „emisní plaketa“ a „zvláštní emisní plaketa“, kdy není zřejmé, zda jde či nejde o obsahově shodné pojmy; návrh nepočítá ani s možností uznávání emisních plaket vydávaných jinými státy a vymezení požadavků pro vydávání emisních plaket je nedostatečné (například není zřejmé, kdo konkrétně emisní plakety vydává, zda se počítá se správním poplatkem apod.). V § 7a odst. 7 není specifikována forma žádosti a nejsou stanovena pravidla pro rozhodování o žádosti.

#### K bodu 4

Vláda považuje návrh, který umožňuje stanovit přísnější emisní limity, než stanoví prováděcí právní předpis, a to bez jakékoliv konkretizace hmotně právních podmínek, za obtížně přijatelné prolomení zásady předvídatelnosti práva.

#### K bodu 5

Vláda doporučuje odstranit rozpor mezi navrhovaným § 7a odst. 4, podle kterého má Ministerstvo životního prostředí emisní plakety „vydávat“, a § 43 písm. za), podle kterého má jen jejich vydávání „zajišťovat“ .

#### K bodu 9

Vláda upozorňuje, že v příloze č. 4 odst. 2 se zakládá kompetence úřadu obce rozhodovat nad rámec nařízení obce, a to pouze „z důvodů hodných zvláštního zacházení“. V tomto případě by tedy úřady obcí rozhodovaly jen na základě nepřiměřeně volného správního uvážení, což podle názoru vlády není v souladu s čl. 2 odst. 3 Ústavy a čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod. Vláda je toho názoru, že pravidla musí stanovit zákon, v jehož mezích se vydává prováděcí právní předpis, a nelze proto vydávat rozhodnutí ve správním řízení nad rámec zákona nebo jiného právního předpisu.

#### K důvodové zprávě

Vláda se neztotožňuje s tvrzením navrhovatelů, uvedeným v důvodové zprávě, že navrhovaná právní úprava nebude mít dopad na státní rozpočet ani na veřejné rozpočty obcí a krajů. Již v samotné důvodové zprávě je konstatováno, že krajským úřadům, které budou odpovědné za plnění nových emisních stropů pro vymezené území, se zvýší administrativní zátěž spojená s vedením správních řízení o změně povolení provozu nebo o změně integrovaného povolení u dotčených zdrojů. Předkladatelé v důvodové zprávě sice zároveň uvádějí, že zvýšení administrativní zátěže bude záviset na počtu a velikosti dotčených zdrojů a nelze dopad proto předem kvantifikovat, z tohoto konstatování však nelze podle názoru vlády učinit závěr, že předkládaný návrh zákona nebude mít dopad na rozpočty krajů. Obdobná situace je podle mínění vlády i v oblasti nízkoemisních zón, kdy realizace bude plně v kompetenci obce, která také ponese náklady na její realizaci.